

令和3年度  
沖縄振興特別推進交付金

# 普天間飛行場跡地利用計画策定調査業務委託 報告書（概要版）

令和4年3月  
沖縄県  
宜野湾市



## 1. 目的

令和2年度に作成した「全体計画の中間取りまとめ（第2回）（事務局案）」をもとに、「普天間飛行場跡地利用計画中間取りまとめ（第2回）検討委員会」の議論や意見等を反映しながら検討を進め、「全体計画の中間取りまとめ（第2回）（委員会案）」を作成するとともに、令和4年度以降の「計画内容の具体化」段階の取組に向けた課題の整理を行う。

## 2. 「全体計画の中間取りまとめ（第2回）（委員会案）」の作成

「全体計画の中間取りまとめ」の策定以降、検討の深化に伴う計画条件の更新や広域都市基盤に関する検討の進展により、「全体計画の中間取りまとめ」で示した計画条件から変更が生じている。そこで、返還等の見通しや、文献調査等による現況の詳細把握、有識者検討会議、県民・市民等の意見、関連計画の進捗等の「全体計画の中間取りまとめ」以降の検討経過、社会状況等の変化を踏まえ、跡地利用計画の策定に向けた中間的な成果を更新することとし、「普天間飛行場跡地利用計画中間取りまとめ（第2回）検討委員会」において、「全体計画の中間取りまとめ（第2回）（委員会案）」を作成した。

### 【全体計画の中間取りまとめ（第2回）（委員会案）の概要】

#### （1）「全体計画の中間取りまとめ（第2回）」の位置づけ

「全体計画の中間取りまとめ（第2回）」は、「跡地利用計画」の策定に向けた中間段階の計画の更新版であり、今後の新たな計画条件にもとづく柔軟な計画更新を前提とする。

#### （2）跡地利用の目標と実現に向けた取組

「新たな振興計画（素案）に対する答申」、「広域構想」等の広域計画や「普天間飛行場跡地利用基本方針」を踏まえて、跡地利用の目標等を取りまとめ、跡地利用計画の策定に向けた前提として位置づけ。

#### （3）跡地利用の将来像

「世界に誇れる優れた環境の創造」を目指すべき跡地の将来像と捉え、状況の変化や時代のニーズが変化したとしても、普天間飛行場の持つ地力を活かせる「揺るぎないまちづくりの方向性」を位置づけ。

#### （4）計画づくりの方針

広域計画、「普天間飛行場跡地利用計画の策定に向けた行動計画」にもとづき進められてきた関連調査等による分野別の計画内容の検討成果を踏まえ、「全体計画の中間取りまとめ（第2回）」における「計画づくりの方針」を示すとともに、「計画内容の具体化」段階における「今後の取組の方向」を提示。

#### （5）空間構成の方針

「全体計画の中間取りまとめ（第2回）」にもとづく県民、市民及び地権者からの意見聴取や跡地利用への参加を呼びかける情報発信等に向け、目標とする跡地利用の姿をわかりやすく表わすために、土地利用や都市基盤施設の配置の方向を表わした「空間構成の方針」を取りまとめ。

#### （6）今後の取組内容と手順

今後、「全体計画の中間取りまとめ（第2回）」をもとに、関係者との合意形成、新たな機能誘致の検討、基地内の立ち入り調査等に取り組み、跡地利用の実現に向けた課題にも対応しつつ、分野別の計画づくりの熟度を高めて、「跡地利用計画」を策定。

ここでは、これまでの検討成果にもとづき、跡地利用計画策定に至る「計画内容の具体化」段階等における主要な取組の内容や手順等を取りまとめ。

### 3. 部分的な検討の深化

部分的な検討の深化として、将来像のイメージスケッチを作成するとともに、関連部局が実施する調査や策定する計画を踏まえた道路ネットワーク・道路配置計画の検討の深化・課題の抽出、周辺市街地整備との連携における課題の抽出を行った。また、今後の取組の具体化に向けた課題を整理した。

#### (1) 将来像のイメージスケッチの作成

三つの土地利用ゾーン（振興拠点ゾーン、都市拠点ゾーン、居住ゾーン）の空間利用のイメージ共有等を図ることを目的に、各ゾーンの考え方を整理した上でイメージスケッチを作成した。

#### (2) 道路ネットワーク・道路配置計画の検討の深化・課題の抽出

過年度、跡地利用側から示した宜野湾横断道路の位置・線形にかかる条件等に対する道路部局の検討状況を踏まえ、跡地利用側の視点で検討案に対して、課題等の抽出を行った。

#### (3) 周辺市街地整備との連携における課題の抽出

道路ネットワーク・道路配置計画を踏まえ、周辺市街地整備との連携における課題の抽出を行うとともに、跡地利用までの時間軸を鑑み、先行的に着手すべきエリアの考え方を整理した。

#### (4) 今後の取組の具体化に向けた課題の整理

前項（2）（3）の検討成果・課題等を踏まえ、「全体計画の中間取りまとめ(第2回)」策定後に継続して取り組む課題を整理した。

#### ●部分的な検討の深化を踏まえた取組課題

- ・道路ネットワーク・道路配置計画の検討の深化を踏まえた課題
- ・周辺市街地整備との連携における課題

#### ●当面取り組むべき課題

- ・行程計画の更新
- ・未検証なまま懸念されている課題等への対応  
(土木建築工事が琉球石灰岩層に与える影響の検証)
- ・時間がかかることが懸念されている課題等への対応  
(人材育成のための取組)

## 4. 海外の現地調査を踏まえた先進事例調査

### (1) 目的

環境づくりやインフラ整備が最先端の産業誘致等に成功し、地域の価値や魅力を高めている海外及び国内の先進事例を研究し、普天間飛行場跡地にあるべき環境づくり、クラスター形成等によるまちづくりのあり方について、各種文献調査を実施し、「跡地利用の実現に向けた取組」の参考となる事項を整理した。

なお、当初は海外先進事例の現地調査を予定していたが、世界的なコロナウイルス感染症拡大の状況を踏まえ、文献調査による情報収集とした。また、先進事例の要件に合致する国内事例についても調査を進め、現地調査の調整も進めていたが、沖縄県独自の緊急事態宣言の発出や他県における来県自粛要請等の状況を踏まえ、文献調査を中心とした情報収集とした。

### (2) 視察先及び調査結果概要

調査対象	概要及び調査のポイント等
<フランス /ボルドー市>	・域内の 12,400ha (231 社) のワイン農園について、独自の認証機関 SME を組織し、フランス国立農学研究所等 20 以上の機関と協力の下、生物多様性に配慮した栽培技術を確立・認証制度を施行
<イギリス /シェフィールド市>	・Manor プロジェクトは、ブラウンフィールド化していた炭鉱跡地 (約 20ha) に、開発事業者がアフーダブルハウス (低所得者向け住宅) と、隣接地に公園を SuDS (持続可能な都市排水システム) として機能するよう整備
<デンマーク /コペンハーゲン市>	・内水氾濫対策及び都市生活の質を統合的に向上させることを重視する「クラウドバーストプラン」を策定。市全域で排水管及び地表面による雨水処理を組み合わせた取組 (植栽帯での雨水浸透・保持等) を実施
<日本 /広島県広島市>	・平和大通りは、平和記念都市の建設のため、広島市を代表するシンボリックな通りかつ快適な都市環境を形成する緑豊かな空間として、戦後の復興とまちの発展を牽引。現在民間活力による更なる振興・発展に向けた取組みを実施

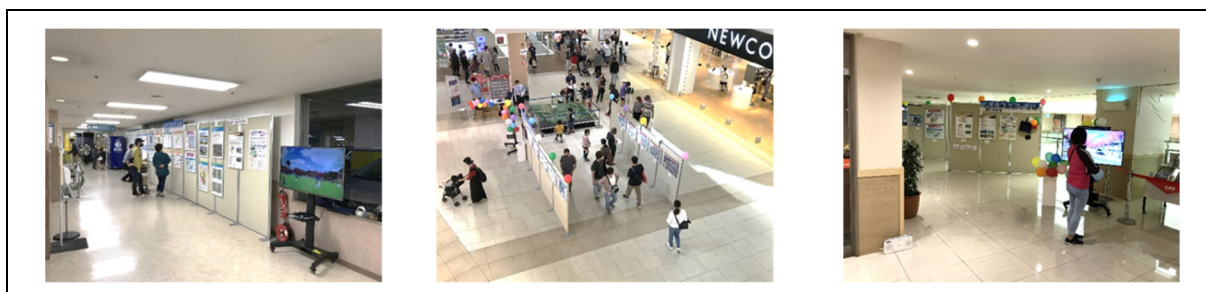
## 5. 合意形成や情報発信に向けた取組み

### (1) 今後の合意形成・情報発信のあり方検討

過年度の取組を踏まえた今後の展開、及び今後の情報発信・合意形成のあり方の検討を整理するとともに、これまでの取組の概要、及び情報発信にかかる近年の動向を整理し、今後の合意形成・情報発信の新たな展開に向けて、そのあり方を検討した。

### (2) 既存ツールを活用した県内向けイベント

過年度成果、合意形成・情報発信ツール等を活用した跡地利用計画に関するパネル展を開催し、普天間飛行場跡地利用についての情報発信を行った。

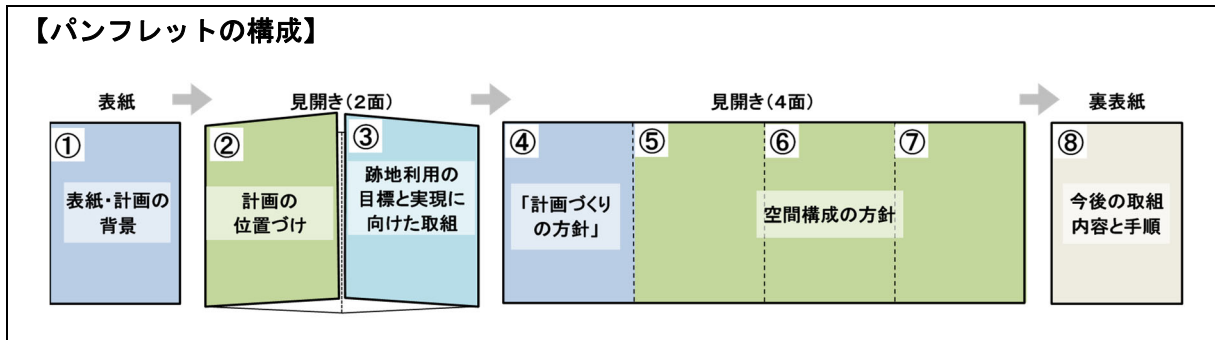


### (3) 既存コンテンツ (VR、PV、イベント展示パネル等) を活用した情報発信ツールの作成

「全体計画の中間取りまとめ (第 2 回)」の内容を分かりやすく示すコンテンツであるプロモーションビデオ (PV) や、より積極的な情報発信を可能にする情報プラットフォームとしてのパナール普天間未来シティの制作にあたっての検討を行った。

#### (4) パンフレットの制作

「全体計画の中間取りまとめ（第2回）（委員会案）」を県市庁内及び関係者へ説明するための資料としてパンフレットを制作した。



#### (5) ホームページの更新

地権者、県民・市民への情報発信の充実を図るため、下記の更新項目について、サイトのアップデートを行った。

**【更新項目】**

- ・県内向けイベント（普天間未来予想図パネル展）の開催告知
- ・イベント開催報告（普天間未来予想図パネル展）
- ・「バーチャル普天間未来シティ」へのリンクを追加

### 6. 関連部局等が実施する調査や策定する計画の反映

#### (1) 関連部局等の検討状況

普天間飛行場跡地周辺における沖縄県及び宜野湾市の関連部局等が実施している調査及び策定する計画を収集し、必要に応じて「全体計画の中間取りまとめ（第2回）」に反映した。

**【検討状況】**

● 広域道路

- ・「沖縄ブロック新広域道路交通ビジョン・新広域道路交通計画」（令和3（2021）年3月、沖縄ブロック幹線道路協議会）に示された内容に基づいて宜野湾横断道路の概略的な縦断検討が進められている。

● 鉄軌道

- ・沖縄鉄軌道計画案づくりの進め方（平成26（2014）年10月～、沖縄県）に示された内容に基づいて沖縄県が策定した推奨ルート「C派生案（宜野湾市から北谷町を経由するルート）」を受け、現在内閣府及び県がルートや構造形式、駅位置等の検討を進めている。

#### (2) 上位・関連計画等の改定

「全体計画の中間取りまとめ（第2回）」で踏まえるべき上位・関連計画について、「沖縄21世紀ビジョン基本計画」に替わる「新たな振興計画（素案）に対する答申」、「中南部都市圏駐留軍用地跡地利用広域構想」、「宜野湾市都市計画マスタープラン」に替わる改定版について、概要を整理した。

また、「計画内容の具体化」段階における検討において踏まえる又は参照・連携する既定計画、関連調査等について、一覧及び計画概要を整理した。

## 7. 普天間飛行場跡地利用計画中間取りまとめ(第2回)検討委員会の開催補助

昨年度作成した「全体計画の中間取りまとめ(事務局案)」をもとに、「全体計画の中間取りまとめ(第2回)」の策定に向けた「全体計画の中間取りまとめ(第2回)(委員会案)」作成に向けて議論や意見交換を行うため、沖縄県と宜野湾市主催で開催された「普天間飛行場跡地利用計画中間取りまとめ(第2回)検討委員会」の開催補助を行った。

開催時間	検討内容
第1回 普天間飛行場跡地利用計画中間取りまとめ(第2回)検討委員会 開催日: 令和3年11月5日(金)	1. 「全体計画の中間取りまとめ(第2回)」作成に向けた進め方について 2. 「全体計画の中間取りまとめ(第2回)(委員会案)」の作成に向けて
第2回 普天間飛行場跡地利用計画中間取りまとめ(第2回)検討委員会 開催日: 令和4年1月12日(水)	1. 「全体計画の中間取りまとめ(第2回)(委員会素案)」について ・第1回検討委員会における主な意見と対応状況 ・委員会素案の概要について ・情報発信ツールについて
第3回 普天間飛行場跡地利用計画中間取りまとめ(第2回)検討委員会 開催日: 令和4年2月8日(金)	1. 「全体計画の中間取りまとめ(第2回)(委員会案)」について ・第2回検討委員会における主な意見と対応状況 ・「全体確認の中間取りまとめ(第2回)(委員会案)」の確認 ・情報発信ツールについて