第Ⅱ章 各分野の「計画内容の具体化」に関する検討

第Ⅱ章 各分野の「計画内容の具体化」に関する検討

1. 環境づくりの方針の具体化方策の検討

- (1)沖縄振興の舞台となるみどりの中のまちづくりのあり方の検討
- (1) 1 沖縄県における上位関連計画の整理
- (1) 1 1 沖縄 21 世紀ビジョン基本計画(平成 24 年 5月) 改定計画(平成 29 年 5月)

本計画において、本地区の環境づくりは、以下のような記載がある。

■将来像実現に向けた推進戦略

「沖縄らしい自然と歴史、伝統、文化を大切にする島」推進戦略

<沖縄グリーン・イニシアティブ>

- ・先進的な自然環境の保全・再生を推進する。
- ・リサイクル技術の革新及び廃棄物資源の地域循環システムを確立する。
- ・世界の環境フロンティア及び地球温暖化対策の先進的モデルとなる「低炭素島しょ社会」を実現する。

■克服すべき沖縄の固有課題と対応方向

大規模な基地返還とそれに伴う県土の再編く大規模な基地返還跡地>

- ・基地内に残された貴重な自然環境を調査し、保全することにより優れた環境づくりを先導する。
- ・国内外の大学との連携によるサテライト機能の構築やリサーチパーク等の拠点形成を図り、これらの跡地の機能を戦略的に活用し、新たな産業の立地を推進する。

(1)-1-2 沖縄県広域緑地計画(改定)(平成30年3月)

本計画において、本地区の環境づくりは、以下のような記載がある。

■基本理念 世界に誇れる、みどりあふれ潤いある県土の形成を目指して

■基本方針

- ・沖縄の風土に根ざしたみどりを守り活かしていく
- ・地域の特性に応じたみどりを確保していく
- ・多様なみどりによる沖縄らしいまちづくりを進める
- ・圏域毎のみどりのつながりと仕組みづくりを図る

■那覇広域都市圏:交流とふれあいを育むみどりの都市環境を創出する。

- ・地下水でつながる石灰岩地域の環境を生かした自然回復の場を創造して、みどり の回廊の接続を図る。
- ・ 普天間飛行場跡地に防災と交流や文化の中心となる広域のみどりの拠点とみどり の地区を配置する。

(1) -1-3 中南部都市圏駐留軍用地跡地利用広域構想(平成25年1月)

本計画において、普天間飛行場跡地は、以下のような位置づけである。

■平和シンボルの国際的高次都市機能を備えた多機能交流拠点都市

- 一新たな沖縄の振興拠点ー
- ・沖縄に期待される国際協力・貢献機能、災害対応機能等の国際的高次都市機能の 立地誘導・整備
- ・沖縄経済を牽引する先導的産業(リーディング産業)の集積誘導
- ・中南部都市圏における先導的な緑の拠点として、平和希求のシンボル及び広域防 災の拠点としての大規模公園<(仮称)普天間公園>の整備

(1) -1-4 全体計画の中間取りまとめ(平成 25 年 3 月)

本計画において、「沖縄振興の舞台となる緑の中のまちづくり」は、以下のような位置づけである。

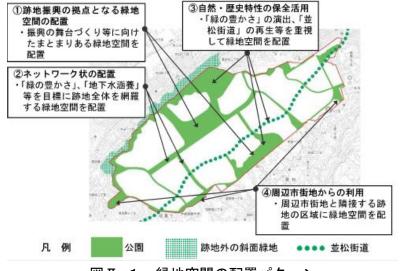
■沖縄振興の舞台となる「緑の中のまちづくり」

①大規模跡地ならではの「緑」の整備水準を目標

・「沖縄県広域緑地計画」や「緑の美ら島づくり行動計画」においては、市街地面積の30%以上の緑地の確保を目標としており、これらを上位計画として、跡地においては、大規模空間を活かして「施設緑地」(公園等)と「地域制緑地」(敷地内緑化等)を適用する区域をあわせて跡地のできるだけ多くの面積での緑化を目標

②これまでにない「緑の豊かさ」を見せる計画づくり

・緑地を効果的に配置し、まち全体が緑に見える、これまでにない「緑の豊かさ」 を演出することを目標として、多くの人々が目にする幹線道路からの緑の風景づくり(沿道空間の緑化等)や土地の起伏を活かした緑の風景づくり(斜面の緑化等)等を推進



図Ⅱ-1 緑地空間の配置パターン

(1) - 1 - 5 文化財·自然環境部会(平成 28 年 3 月)

跡地利用の具体化に向けた検討の一環として、「文化財・自然環境部会」を組成し、 検討を進めてきた。本検討を踏まえた環境づくりに関する事項は、以下のとおり。

- ・歴史・自然環境資源の重要箇所・集積箇所の緑地による保全・活用
- •その他の資源の分布箇所についても土地利用等により緑化を図る
- ・水・緑・歴史のネットワークの精査
- ・大山タイモ水田等の周辺動向等に応じた湧水需要の把握

(1) -1-6 普天間公園(仮称)への提言書(平成29年3月)

跡地利用の検討と並行して、実施された普天間公園(仮称)における環境づくりに関する事項は以下のとおり。

■提言1

・戦後長きにわたり米軍によって使用され、住民の苦悩が続いた普天間飛行場の返還 跡地にこそふさわしい、未来に向けたアジア太平洋の平和の架け橋として、人々が 自由に集い、交流し、多様な文化がつながる「21世紀の万国津梁」の舞台を創る

■提言2

・琉球の基層的な文化は、土地固有の自然環境の上に成り立ったものであり、その風 土に育まれた暮らしの知や精神文化が形に表されたのが御嶽や湧泉、集落構造など の歴史文化資源であるといえる普天間飛行場跡地や周辺地域に残る水系、緑、文化 資源、絆などの重層的な諸要素を「シマの基層(風土に根差した琉球の文化)」の 総体として保全・活用し、沖縄のアイデンティティを継承・発信する舞台を創る

■提言3

・沖縄の豊かな自然と文化を生かした「ランドスケープイニシアティブ(緑が先導するまちづくり)」により、普天間飛行場跡地や周辺地域全体を"アジアのダイナミズムを取り込んだ活力にあふれる拠点"とし、沖縄の固有性に立脚する自立的発展、ひいては我が国の経済発展に貢献する、世界の人々を魅了する沖縄振興の舞台を創る

(1) - 2 沖縄振興の舞台となるみどりの中のまちづくりの方針

本項では、上位関連計画及び持続可能なまちづくりに関する国内外の動向を整理し、 揺るぎないまちづくりの方向性に位置づけた「沖縄振興の舞台となるみどりの中のまち づくり」の実現に向け、「沖縄振興の舞台となるみどりの中のまちづくりの方針」を整 理した。

①方針1:世界に誇れる繁栄と平和を創るまちづくりの推進

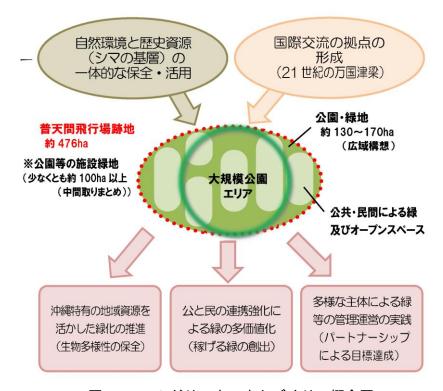
・「みどりの中のまちづくり」では、本地域における豊かな自然環境の根幹をなす 地下水系を介した水循環や地域の生態系に配慮した緑の保全・創出、本地域が近 世・近代の中心地であった歴史を継承し、米軍の飛行場であった史実を平和希求 のシンボルとして受け継ぎ、繁栄と平和を創る拠点の形成を推進する。

②方針2:緑及びオープンスペースの新たな整備・管理手法の構築

・「みどりの中のまちづくり」における全ての緑及びオープンスペースは、従来の 公園・緑地の枠組みにとどまらず、公共・民間の枠組みを超えた周囲のまちと一 体化した形態や新たな整備手法の活用を推進する。

③方針3:まちづくりを牽引する大規模公園エリアの設定

・「みどりの中のまちづくり」の中核をなす区域を大規模公園エリアと位置づけ、 シマの基層及び21世紀の万国津梁を体現するため平和希求のシンボル性及び広域 防災機能等を具備したものとして、新たな価値観の下での大規模公園と都市的土 地利用が融合するまちの創造への挑戦を、国家的な取組として推進する。



図Ⅱ-2 みどりの中のまちづくりの概念図



約20年間で都市部における自然環境を再生 (動植物のモニタリング実施)



図Ⅱ-3 生物多様性の保全(基地跡地から森を再生)の整備事例



図Ⅱ-4 稼げる緑の創出(稼ぐ公園(P-PFI))の整備事例



市民の記憶を基に公園(風景)を再生し、愛着や参加意欲等を醸成



図Ⅱ-5 パートナーシップによる目標達成(地域住民が主体的に運営)する整備事例

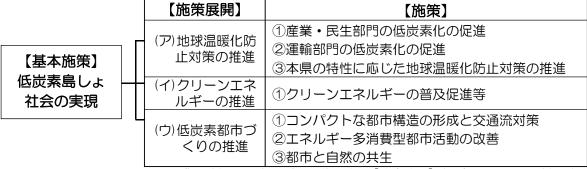
(2)環境の豊かさが持続するまちづくりのあり方の検討

本項では、上位関連計画及び持続可能なまちづくりに関する国内外の動向を整理し、 揺るぎないまちづくりの方向性に位置付けた「環境の豊かさが持続するまちづくり」の 実現に向け、「環境の豊かさが持続するまちづくりの方針」について検討した。

(2) - 1 沖縄県における上位関連計画の整理

(2) - 1 - 1 沖縄 21 世紀ビジョン基本計画 改定計画

豊かな自然を守り育みながら持続的に発展できる沖縄の実現に向け、自然は天賦の貴重な財産であるとの認識を共有し、環境保全の先駆的モデル地域となるべく「環境共生フロンティア沖縄」と位置付け、自然への理解を深めつつ、環境への負荷を最小限に抑制し、自然環境と経済活動が両立した社会に構造転換するとされている。



出典:沖縄21世紀ビジョン基本計画【改定計画】(平成29年5月、沖縄県)

(2) - 1 - 2 沖縄県SDGs推進方針

沖縄県では「沖縄21世紀ビジョン」の将来像の実現に向け、全県的な全SDGsの推進にあたって、基本的な考え方や方向性等を「沖縄県SDGs推進方針」として定めている。

■基本的な方向

- ・沖縄21世紀ビジョンの将来像の実現に向けた取組としてSDGsを推進する。
- ・令和4(2022)年から始まる新たな振興計画においては、SDGsの理念や施策等を盛り込む方向で検討を行うとともに、新たな振興計画を踏まえ、新たに推進方針を策定する。
- ・各分野別計画の推進にあたっては、推進方針を踏まえるとともに、計画の策定又は改 定等にあたっては、原則として、SDGsの要素を最大限反映する。

出典:沖縄県SDGs推進方針(令和元年11月、沖縄県)

(2) - 1 - 3 全体計画の中間取りまとめ

低炭素化や資源循環等の21世紀のまちづくりが共有すべき課題等への対応を目標として、跡地では先進的な取組を推進するとされている。

■低炭素化や自然循環等の環境に配慮した先進的な取組の導入

・跡地においては、省エネルギー、再生可能エネルギーへの転換等による低炭素化、省 資源型のまちづくり等に向けた先進的な取組を導入 ・今後、低炭素化や資源循環等に向けた多様な先進技術の導入に関する検討を行い、ま ちづくりへの適用について検討し、様々な分野における計画に反映

■環境づくりに向けた総合的な研究の推進

・低炭素化や資源循環等をテーマとした技術開発、実証、起業化等に取り組み、その成果をまちづくりに反映し、産業振興や国際貢献につなげることを目標として、跡地を 先進的なモデル地域とした総合的な研究を推進

出典:全体計画の中間取りまとめ(平成25年3月、沖縄県・宜野湾市)

(2) - 2 持続可能なまちづくりに関する国内外の動向

(2) - 2 - 1 国外の動向

① 持続可能な開発目標(SDGs)

2015年9月の国連サミットで採択された「持続可能な開発のための 2030 アジェンダ」 に記載された 2016年から 2030年までの国際目標である。

■8 つの優先課題

- 1. あらゆる人々の活躍の推進
- 2. 健康・長寿の達成
- 3. 成長市場の創出、地域活性化、科学技術イノベーション
- 4. 持続可能で強靱な国土と質の高いインフラの整備
- 5. 省・再生可能エネルギー、気候変動対策、循環型社会
- 6. 生物多様性、森林、海洋等の環境の保全
- 7. 平和と安全・安心社会の実現
- 8. SDG s 実施推進の体制と手段

出典:「持続可能な開発目標」(SDGs) について(平成31年1月、外務省)

② パリ協定

2015 年 12 月の温室効果ガス削減に関する国際的取決めを話し合う「国連気候変動枠組条約締約国会議(COP)」において、京都議定書以来の国際的な枠組みとなる「パリ協定」が採択されている。

■パリ協定の主な内容

- ・世界共通の長期目標として産業革命前からの気温上昇を2℃未満に抑制することを規 定するとともに、1.5℃までに抑制するよう努力の継続に言及している。
- ・主要排出国・途上国を含むすべての国が削減目標を策定し国内措置を遂行、5年ごとに同目標を提出し、自国の取組状況を定期的に報告し、レビューを受け世界全体としての実施状況の検討を5年ごとに行うとしている。
- ・日本国においては、2030年度に2013年度比26.0%減を目標としている。

出典:パリ協定の概要(総務省ホームページ)

(2) - 2 - 2 国内の動向

① SDGsアクションプラン 2019

日本は、豊かで活力のある「誰一人取り残さない」社会を実現するため、一人ひとりの保護と能力強化に焦点を当てた「人間の安全保障」の理念に基づき、世界の「国づくり」と「人づくり」に貢献。SDGsの力強い担い手たる日本の姿を国際社会に示すとされている。

■日本の「SDGsモデル」の方向性

- ・SDGsと連動する「Society 5.0」の推進
- ・SDGsを原動力とした地方創生、強靱かつ環境に優しい魅力的なまちづくり
- ・SDGsの担い手として次世代・女性のエンパワーメント

出典: SDG s アクションプラン 2019 (令和元年6月、SDG s 推進本部)

② 第5期科学技術基本計画

第5期科学技術基本計画では、4本柱の1つとして「未来の産業創造と社会変革に向けた新たな価値創出の取組」を掲げており、非連続なイノベーションを生み出す研究開発と、新しい価値やサービスが次々と創出される「超スマート社会」を世界に先駆けて実現するための仕組み作りを強化するとされている。

■世界に先駆けた「超スマート社会」の実現(Society 5.0)

サイバー空間とフィジカル空間(現実社会)が高度に融合した「超スマート社会」を未来の姿として共有し、その実現に向けた一連の取組を「Society 5.0」として強力に推進し、世界に先駆けて超スマート社会を実現していく。

超スマート社会とは

「必要なもの・サービスを、必要な人に、必要な時に、必要なだけ提供し、社会の様々なニーズにきめ細かに対応でき、あらゆる人が質の高いサービスを受けられ、年齢、性別、地域、言語といった様々な違いを乗り越え、活き活きと快適に暮らすことのできる社会」であり、人々に豊かさをもたらすことが期待される。

出典:科学技術基本計画(平成28年1月、閣議決定)

③ 統合イノベーション戦略 2019

科学技術イノベーションを巡る国外の進展、変化が著しい(次世代に突入したデジタル化、最先端分野のAI技術、バイオテクノロジー、量子技術の目覚ましい進展など)。こうした状況を踏まえ、以下の4つの柱により本戦略を定めている。

■統合イノベーション戦略 2019 のポイント

- ①Society 5.0 の社会実装の強化、創業、政府事業・制度等におけるイノベーション化
- ②研究力の強化
- ③国際連携の抜本的強化
- ④最先端(重要)分野の重点的戦略の構築

出典:統合イノベーション戦略 2019 (令和元年6月、閣議決定)

(2) - 3 環境の豊かさが持続するまちづくりの方針

揺るぎないまちづくりの方向性に位置づけた「環境の豊かさが持続するまちづくり」 の実現に向け、「環境の豊かさが持続するまちづくりの方針」を整理した。

① 方針1:あらゆるヒト・モノ・コトが集まる21世紀の万国津梁の実現

- ・日本とアジア太平洋の架け橋となる 21 世紀の万国津梁の実現を目指す普天間飛行場跡地では、イノベーション産業や研究機関を国内外から広く誘致し、実証実験・社会実装の場とすることで新たな産業の創出や産業振興、人材育成に寄与するまちづくりを推進する。
- ・また、これらの研究及び実験の成果をまちづくりに反映することで、環境の豊かさを 持続させ、その豊かな環境と都市活動の融合により<u>ヒト・モノ・コトが集まる創造性</u> の高い都市を実現する。

② 方針2:アジア地域を牽引する持続可能なモデル地区の形成

- ・広域的な水と緑の骨格の一翼を担う自然環境や人々の生活の身近に存在する歴史・文 化資源等の現況資源を適切に保存(保全)・活用するとともに、最先端技術導入に伴 う新たなインフラ整備等による高質な機能の付加や**資源の価値向上**を図る。
- ・普天間飛行場跡地においては、再生可能エネルギー・未利用エネルギーを積極的に利用し、建築物及び自動車の省エネルギー化や利便性の高い公共交通機関の導入・利用 促進、都市のエネルギーマネジメント等により 地球規模の環境問題の解決に先導的に 取り組む。
- ・持続可能なまちづくりに係る取組の成果を同じ蒸暑地域であるアジア諸国へと展開・ 発展することで、蒸暑地域が抱える共通の都市的課題の解決へ取り組む<u>アジアを牽引</u> するモデル地区を実現する。

③ 方針3:最先端の技術や仕組みを柔軟に取り入れたまちづくりの推進

- ・普天間飛行場跡地においては、環境の豊かさを持続させるための取組の一つとして、 最新の科学技術を柔軟に導入することで、時代の変化にともない生じる**都市的課題の 解決**にも貢献することが可能になる。
- ・また、最先端技術の導入により、都市サービスが向上し、多様なライフスタイルが実現する等、**質の高い暮らしを実現する先進的な都市**となる。
- ・最先端技術や新たな仕組みの導入によって牽引される持続可能なまちづくりは、世界から注目を集める先進的な都市となり、**普天間飛行場跡地の先進性や価値を更に高める**ことが期待される。

自然環境と歴史資源 (シマの基層) 日本とアジア太平洋の 架け橋となる 21世紀の万国津梁 日々進展する **最先端の技術・仕組み**







平和希求のシンボル 持続可能なまち

○最先端技術等を柔軟に取り入れたまちづ くりの推進

- ・時代の変化にともない生じる都市課題の解決
- ・質の高い暮らしを実現する先進的な都市
- ・普天間飛行場の先進性や価値の更なる向上

〇あらゆるヒト・モノ・コトが集まる 21 世紀の万国津梁の実現

- ・新技術の実証実験・社会実装の場
- イノベーション産業 研究機関等の誘致
- ・新たな産業を担い、世界で活躍する人材の育成

○アジア地域を牽引する持続可能なモ デル地区の形成

- ・シマの基層の活用、最先端技術の導入等による 資源の価値向上
- ・地球規模の環境問題の解決に向けた取組
- アジア地域への展開・発展によりアジアを牽引

図Ⅱ-6 環境の豊かさ持続するまちづくりの概念図

(3) 「宜野湾」の歴史が見えるまちづくり

本項では、「環境づくりの方針」に示された「「『宜野湾』の歴史が見えるまちづくり」 について、基本的な考え方や具体的な展開イメージを検討した。

(3) - 1 過年度検討の整理

(3) -1-1 全体計画の取りまとめ(H25年3月)

歴史・文化資源を活かした跡地利用計画の方向性については、「環境づくりの方針」・「土地利用及び機能導入の方針」・「都市基盤整備の方針」の3つの方針の中に示されている。

環境づくりの方針

◆地域の特性を活かした環境づくり

●「宜野湾」の歴史が見えるまちづくり

「宜野湾」の歴史が見えるまちづくりを目標として、近世・近代の中心であった「並松街道」沿いの地域等において、昔の姿を偲ぶよすがとなる風景づくりを推進

①「(仮)歴史まちづくりゾーン」の風景づくり

・「並松街道」や「旧集落」等を中心とし、隣接する既存樹林地や遺跡等を含む一帯は、「宜野湾」の生い立ちが見えるまちづくりを目標として、「(仮)歴史まちづくりゾーン」として位置づけ、一体的な風景づくりを推進

②遺跡の現状保存と連携した環境づくり

・現状保存を目標とする重要な遺跡については、歴史が見えるまちづくりに活かす計画づくりに取り 組むことを方針として取りまとめ

土地利用及び機能導入の方針

- ◆多様な機能の複合によるまちづくり
- ●居住ゾーンの形成

跡地の特性を活かし、時代の要請に応える、公園・環境を活かした跡地ならではの住宅地形成に向けて、来住者意向の反映や歴史的な特性の継承に向けた特色ある住宅地開発を導入

②「旧集落」の空間再生に向けた風景づくり

戦前まで主要な居住地であった「並松街道」に面する「旧集落」(宜野湾、神山、新城)の区域においては、環境づくり方針としている「(仮)歴史まちづくりゾーン」の形成を目標として、歴史的な風景や民俗文化の再生に向けた住宅地開発を導入

都市基盤整備の方針

◆緑地空間の整備

●自然・歴史特性の保全・活用に向けた公園等の整備

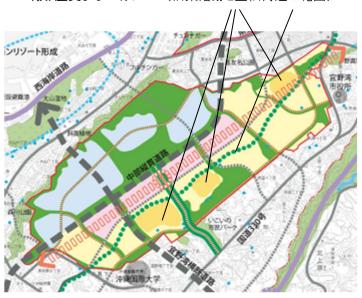
跡地の特性を活かし、次世代に伝える環境づくりを目標として、自然・歴史特性の保全・活用と連携した公園等を整備

②「並松街道」の整備

•「(仮)歴史まちづくりゾーン」の中心軸となる「並松街道」の再生を目標として、跡地においては松並木道を往時の幅員・ルートで、緑道等として再生し、周辺市街地においても、「並松街道」の全体像が見える空間づくりを推進

③重要遺跡の現状保存と連携した公園等の整備

・環境づくりの方針としている歴史が見えるまちづくりを目標として、現状保存の対象として選定された重要遺跡の内、公共施設としての維持・管理に期待され、優れた風景づくりにもつながるものについては、公園等として整備



(仮)歴史まちづくりゾーン(旧集落跡と並松街道の範囲)

図Ⅱ-7 (参考)配置方針図(中間取りまとめ)

(3) -1-2 文化財・自然環境部会(H28年3月)

文化財・自然環境部会においては、歴史・文化資源についての保存・再生・活用についての方向性が示された。

資源の調査・保存・再生・活用

- ・井戸や拝所等の文化財を保存し、村人の憩いの場、祈願の場、神聖な場として活用
- ・保存だけではなく、地元の人々による生活の中での活用
- 14 の重要遺跡以外も、地元の方が大事だと思うものを保存対象とし活用
- 地域の歴史を物語る象徴的な場所を整備することが基本
- ・今後の発掘調査を受けて修正できるような柔軟な考え方や土地計画が必要
- ・並松街道は、景観やまちづくりにおける重要性について住民の理解が必要
- ・並松街道は、往時の幅員での復元が重要、往時のルートを極力尊重し再生

(3) -1-3 過年度の検討(~H31年3月)

「全体計画の中間取りまとめ」や文化財・自然環境部会を受けて、過年度には「「宜野湾」の歴史が見えるまちづくり」について検討した。

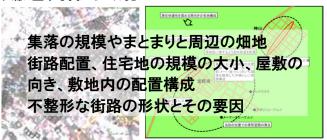
重要遺跡の内容を把握(所在位置、成立時期、種別、重要遺跡としての選別理由)した。また、文献・空中写真の分析による、集落の規模やまとまりと周辺の畑地、街路配置、住宅地の規模の大小、屋敷の向き、敷地内の配置構成、不整形な街路の形状とその要因の把握した。さらに、原風景模型製作通じて集落の構成内容・要素の把握した。そして、"まちまーい"に通じては往時の様子と現況を把握した(拝所や洞穴等資源の残存確認)。

また、各地区のモデルプランの検討による各重要遺跡の活用イメージの検討も行った。 さらに、県内事例からの種別による資源活用の方向性としての、跡地利用における資源活用のイメージ検討(井泉、湧水と迫田、ビオトープ、家屋再現展示、祭祀の復活等)、 先祖崇拝に関する資源の活用、自然崇拝に関する資源の活用。重要遺跡の時代区分による保存・活用の方向性として、近世より前代の資源、近世以降の資源の分布を整理した。 以上を踏まえて、これらの成果を整理した。

重要遺跡(14遺跡)の内容把握



文献・空中写真からの知見



模型製作からの知見



"まちまーい"による往時の様子と現況の確認



事例からの種別による資源活用の方向性





各地区のモデルプランの検討



重要遺跡の時代区分による保存・活用の方向性



(3) - 2 「宜野湾」の歴史が見えるまちづくりのあり方

(3) - 2 - 1 基本的な考え方

普天間飛行場が建設される前の一帯は、歴史の中で、自然条件を巧みに利用しながらまちを形成し、文化を育んできた。跡地利用においても、土地に相応しい生活空間を形成するため、歴史に学んだまちづくりを進める。「(仮)歴史まちづくりゾーン」(居住ゾーン内の旧集落(宜野湾・神山・新城)エリアと旧集落をつなぐ並松街道の道筋)は、並松街道の再生を通じて市民のまちづくりの原動力・シンボルとする。

「(仮)歴史まちづくりゾーン」の範囲外にあり、基地建設以前から既に地中に埋蔵していると考えられる古琉球期以前の重要遺跡は、大規模公園等の公共用地内に取り込み保存を図る。困難な場合は、地下に影響のない地上利用等により極力保存を図り、シマの基層の奥深さを継承する。なお、歴史が見えるまちづくりは、振興拠点ゾーンへの国内外からの来訪者に対しても最も身近に宜野湾・沖縄の歴史文化を体感できる空間として、旧宜野湾住民のアイデンティティ回復の場所に限らない、内外の交流空間としての役割を目指す。

(3) - 2 - 2 方向性

上記の考え方を受けて、歴史が見えるまちづくりの方向性を以下のように設定した。

保全 (保存)

●現存する資源を保存する

基地建設による破壊を免れた資源は、歴史が見えるまちづくりにとって貴重な材料であるため、これらを積極的に保存する。また、重要遺跡に選定された資源のみならず、関連資源も重要な構成要素であることから一体的に保存する(水関連:カー,クムイ,カーラ/拝所関連:御嶽,トゥン,ノロドゥンチ等)。また、飛行場が所在したことも土地の特徴を表した歴史であり、痕跡を資源として残す。

●土地の条件を勘案する

旧集落がつくられた往時、洞穴や岩山、湿地などは、土地利用が不可能な場所として、道路は迂廻させ住宅は建てられず空地となり、その結果、自ずと有機的な空間が生まれ集落の個性となった。跡地利用においては、宜野湾らしい土地利用のあり方として、地下水脈保全の観点から、雨水の吸込口の洞穴や湧出口の井泉が保全されることが望ましく、また、地下洞穴が浅い地上では影響を考慮するなど、土地条件を踏まえる。

●旧集落の空間構成に倣う

整備(再生)

かつての集落では、採光のために家屋の正面や屋敷入口を南に向け、四周からの強風を吹き流す寄棟屋根や、雨の吹込みを防ぐ深い軒を備え、強風を遮り涼風を取り込むために屋敷林を配し、周囲に畑地が広がる中で塊状に集合し全体で強風から守るなど、知恵と工夫によって居住環境の快適性を確保していた。同時に、これらは環境へ負荷を与えない方法であり、土地に根ざした暮らしのあり方であったことから、跡地利用においてもこれらの考え方を継承する。また、各戸がこれらの工夫を取り入れていたことから、自ずとまとまりや統一感のある佇まいを見せていた。なお、集落は南を正面とする方位観があり、資源にもメー(前)やクシ(後)などの方位を冠するものがあることから、資源と対応する位置に新しい住宅地を配置することが望ましい。

●失われた資源を再生する

基地建設により失われた資源は数多く、かつての歴史・文化的空間を再生するには、それらの資源を復元・再生することも必要となる。また、モノの資源を回復するだけでは十分とはいえず、住民が土地と一体となった生活から生まれた行催事など、無形の文化資源も有形の資源とともに重要である。加えて、伝統行催事とともにそれらの舞台となった空間も再生を図る(ウマイー(馬場)、綱曳の道等)。

維持管理(活用)

●将来へ資源を継承する

跡地一帯の歴史と資源の価値を理解し、住民による維持管理や活用を通じて愛着や誇りを 醸成し、歴史文化(資源)の継承を図る。

(3) - 2 - 3 具体的な展開イメージ

上記の各方向性について、先の土地利用及び機能導入の方針や都市基盤整備の方針 に照らして、対応する居住ゾーン、公園、道路での具体的な展開イメージを示す。

【土地利用及び機能導入の方針】

◆多様な機能の複合によるまちづくり ●居住ゾーンの形成

並松街道の再生と「旧集落」の空間再生に向けた風景づくり

【居住ゾーン(旧集落跡等)での展開】

- ●まちの一体感ある空間の創出
- ・住宅地全体のまとまりや構成ルール(擁護林、街路配置)の再生・活用
- 住宅地の屋敷構成(南を正面、屋敷囲 い、屋敷林等の導入)の再生
- ●まちの個性表出への既存資源の活用
- 拝所や井泉や洞穴を避けた街路や宅地の配置
- ●関連資源の一体的保存
- ・年中行事で巡拝する拝所、地下水量維 持のための水関連資源の保存
- ●遺構を活用した家屋の再生・活用
- ・ 残存状態の良好な遺構を用いて家屋を 再現し、休憩所や集会所等への活用
- ・移設による再生・活用
- ●伝統祭祀の保存・再生
- 旧住民の居住による資源の継承・維持管理
- 祭祀等再現のための空間(主要街路、 広場)整備
- ・新旧住民のアイデンティティ醸成



一体感のある通り・住宅地の例





市街地に残る資源の例





休憩所・集会施設の例

歴史が学べる街路の例

【都市基盤整備の方針】

◆緑地空間の整備 ●自然・歴史特性の保全・活用に向けた公園等の整備

重要遺跡の現状保存と連携した公園等の整備

「並松街道」の整備

【公園での展開】

- ●埋蔵遺跡の保存と活用
- 埋蔵している遺跡の保存
- ・緑地保全と一体での保存
- ・遺跡の学習利用・体験学習活用
- ●馬場(広場)の再生
- ・ 集会所等への活用
- 再現イベントによる活用

【公園または道路での展開】

- ●並松街道の再生
- ・ 住民参加の維持管理
- 再現イベント等による活用
- ・普天満宮や他地域(首里、 浦添)との連携



埋蔵遺跡の解説例







参詣再現イベントの例

(4) 基地内立入り調査の実施に向けて

(4) -1 立入り申請に向けた対応方針の検討

基地内立入り調査の実施に向けて、現在普天間飛行場跡地内で立入り調査を実施している沖縄県教育庁文化財課等との意見交換を基に、申請に向けた資料作成の方針を検討した。

(4) - 2 立入り申請関連資料の作成

基地内立入り調査の実施に向けた関係機関(沖縄県庁内及び沖縄防衛局等)との協議の ための資料の作成を行った。

なお、関係部局との調整を踏まえ、申請書類は以下の構成で作成した。

表Ⅱ-1 立入り申請に係る書面一覧

No	書類名	記載内容		
1	申請書面	・申請概要		
2	立入り申請の詳	・目的		
	細	・申請概要(期間、区域、立入り調査員人数と使用機器等)		
		・調査内容(現況調査、準備調査・本調査)		
		※初年度に現況調査として、全体の目視調査を実施し、次年		
		度以降に詳細調査を行うものとして整理		
		・立入り予定		
3	現状調査実施の	・基地跡地内における確認希望箇所を9箇所に分け図示		
	ため立入りを希			
	望するエリア			