

要 望 書

平成 2 3 年 1 0 月

沖 縄 県

知基第407号
平成23年10月19日

外務大臣
玄葉 光一郎 殿

沖縄県知事
仲井 眞弘 多

要 望 書

次のとおり要望しますので、特段の御配慮をお願いいたします。

目 次

普天間飛行場の県外移設及び危険性の除去について	1
在沖海兵隊のグアム移転と嘉手納飛行場より南の施設・区域の 返還等について	3
日米地位協定の抜本的な見直しについて	5
米軍人・軍属等による事件等の抜本的防止対策について	7
米軍の演習等に伴う事故等の防止及び安全管理の徹底について	8
嘉手納飛行場及び普天間飛行場における航空機騒音の 軽減について	9
「駐留軍用地跡地利用推進法（仮称）」の制定について	11
ホテル・ホテル訓練区域の一部解除、鳥島射爆撃場及び 久米島射爆撃場の返還について	12
不発弾処理における負担の軽減について	14
外国人観光客に対する査証発給要件の緩和等について	15
尖閣諸島をめぐる諸問題について	16

普天間飛行場の県外移設及び危険性の除去について

要 望

- 1 日米共同発表を見直し、普天間飛行場の県外移設及び早期返還に取り組むこと。
- 2 移設するまでの間であれ、普天間飛行場の危険性の除去及び騒音の軽減について、早急な対策を講じること。
- 3 MV-22オスプレイの配備について、政府の責任において、県民生活への影響など、十分な説明を行うこと。

説 明

普天間飛行場は、市街地の中心部に位置しており、住民生活に著しい影響を与えていることから、周辺住民の不安や騒音被害などを解消することが喫緊の課題となっております。

日米両政府は、去る6月21日の日米安全保障協議委員会において、「沖縄における再編」等を含む共同発表を行い、代替施設の位置、配置及び工法の検証及び確認を完了したとのことであります。

県は、これまで、日米両政府に対し、「地元の理解が得られない移設案を実現することは、事実上不可能である」と、機会ある毎に申し上げてきたにも拘わらず、今回、このような決定がなされたことは、誠に遺憾であります。

県は、政府に対し県民の納得のいく説明と解決策を求めてまいりましたが、それらは依然として示されておらず、また、去る6月1日に、県から「在日米軍・海兵隊の意義及び役割について」に対する質問書を政府に提出しましたが、未だ回答が得られていません。

県としては、政府において、日米共同発表を見直し、普天間飛行場の県外移設及び早期返還の実現に向け、真摯に取り組む必要があると考えております。

この問題の原点である、現在の普天間飛行場の危険性について、移設するまでの間であれ、その危険性をそのまま放置することはできないことから、早期に危険性の除去及び騒音の軽減を図るため、米側と交渉するなどの取り組みが必要であります。

また、MV-22オスプレイの配備について、当該機種が過去の開発段階において死亡事故を起していること等から、県民が不安を抱いてお

り、十分な情報が示されない現状では、配備について反対であります。

沖縄県が提出した質問文書に対して、政府から部分的な回答がありました。回答できていない項目もあり、引き続き、県民生活への影響など、十分な説明をしていただく必要があります。

在沖海兵隊のグアム移転と嘉手納飛行場より南の施設・区域の返還等について

要 望

- 1 在沖海兵隊のグアム移転と嘉手納飛行場より南の施設・区域の返還等は、パッケージ論にとらわれることなく、実現可能なものから、一つ一つ確実に実行すること。
- 2 駐留軍従業員の雇用の確保について、きめ細かな対応を行うこと。

説 明

在日米軍兵力の本県への集中は、日本全国の中で明らかに不公平であり、応分の負担をはるかに超えております。

日常的に発生する航空機騒音をはじめ、実弾射撃演習による原野火災や自然環境の破壊、油類による河川及び海域の汚染や土壌の汚染、航空機事故のほか、米軍人等による刑法犯罪等の発生などは、県民生活に様々な影響を及ぼしています。

沖縄県としては、海兵隊の訓練を県外へ移転することを含めて、在沖米軍兵力の削減を図ることは、沖縄の過重な基地負担の軽減及び米軍人等による事件・事故の減少にもつながるものであり、また、嘉手納飛行場より南の施設・区域の返還等は、将来の沖縄の米軍基地のあり方や沖縄の振興発展を大きく左右するものであると考えております。

一方、普天間飛行場の移設については、平成21年9月以降の県内の諸状況を踏まえると、地元の理解が得られない移設案を実現することは事実上不可能であります。

つきましては、同飛行場の県外移設に取り組むとともに、在沖米海兵隊のグアム移転と嘉手納飛行場より南の施設・区域の返還等は、パッケージ論にとらわれることなく、地元の意向を踏まえた上で、実現可能なものから、一つ一つ確実に実施していただく必要があります。

なお、グアムにおける施設及びインフラ整備経費として、日本政府は60.9億ドル（約5千億円）を負担することになっており、普天間飛行場移設問題の進展に関わらず、グアムの施設整備の進捗等に応じて、在沖海兵隊の移転を、速やかに開始する必要があると考えております。

また、駐留軍従業員の雇用の確保についても、現行の枠組みの継続はもちろんのこと、新たな制度の創設も含めきめ細かな対応を行っていただく必要があります。

日米地位協定の抜本的な見直しについて

要 望

「日米地位協定の改定提起」に関し、政府は早急に日米地位協定の見直しを行うこと。

説 明

日米地位協定は、一度も改正されないまま締結から50年以上が経過しており、環境についての対応が全く触れられていないなど、人権や環境問題などに対する意識の高まり等の中で、時代の要求や県民の要望にそぐわないものとなっており、沖縄県は、軍転協とも連携し、平成12年より11項目の見直し要請を行っているところです。

一方、日米両政府においては、「米側の好意的考慮による起訴前の身柄引き渡し」や「合衆国軍用航空機事故に関するガイドライン」等の日米合同委員会合意による運用改善によって対応してきております。

しかしながら、平成14年11月に発生した在沖米海兵隊少佐による強姦未遂事件においては、日米合同委員会において米側へ被疑者の起訴前の拘禁移転を要請しましたが、米側は明確な理由を示さないまま、被疑者の起訴前の引き渡しを拒否しております。

また、平成20年10月に名護市で発生した、小型航空機墜落事故の際、施設・区域外での事故にもかかわらず、小型航空機が米軍財産であることから、日本国当局による差押え要請等に対し、米側の同意が得られないなど、沖縄県民の生命、生活及び財産を守る上で、日米地位協定のあり方に強い疑念を抱かせるものであります。

このように、米軍基地から派生する諸問題を解決するためには、米側に裁量を委ねる形となっている日米地位協定の運用を改善するだけでは不十分であり、沖縄県民の権利と財産を守るためにも、日米地位協定の抜本的な見直しが必要であります。

加えて、本年1月に沖縄市で発生した米軍属による交通死亡事故で、通勤を「公務中」として扱う日米合同委員会合意に基づき、我が国では不起訴処分とされておりますが、「公務中」の範囲については厳格に適用する必要があることから、政府は、個別の事案ごとに「公務中」

とした理由等について公表するとともに、米側司法手続による処分結果、司法手続きの形式及びその審理過程を被害者、遺族及び地元地方公共団体に通知する仕組みを構築する必要があります。

米軍人・軍属等による事件等の抜本的防止対策について

要 望

- 1 事件等の再発を防止するため、人権教育・安全管理の強化等、より一層の綱紀粛正措置を図ること。
- 2 事件等に係る原因究明及び調査結果を速やかに公表すること。
- 3 平成22年6月に在日米軍沖縄地域調整官が発表した事件等再発防止策の実効性の検証を含め抜本的な対策を講じること。

説 明

これまで沖縄県では、米軍人・軍属等による事件等の根絶を図るため、綱紀粛正や再発防止、特に未成年者を重視した兵員・家族への教育の徹底について、関係機関に繰り返し強く申し入れてきたところがあります。しかしながら、依然として事件・事故が後を絶たない状況が続いております。

米軍構成員等による刑法犯罪は、復帰から平成23年8月末現在で5,729件に達しており、このうち殺人、強盗、強姦といった凶悪事件が567件（民間人殺害事件12件を含む）発生しております。

昨年一年間においても71件もの刑法犯罪が発生しており、これらの中には深夜の時間帯や飲酒に絡んで発生した暴行、傷害、窃盗、住居侵入などがあります。

県民に大きな不安を与えている、このような米軍人等による事件・事故の再発を防止するには、人権教育・安全管理の強化等、より一層の綱紀粛正措置がとられる必要があります。また、県民の不安を軽減する観点から、事件等の徹底した原因究明及び事件等に係る調査結果についても、速やかに公表していただく必要があります。

さらに、平成22年6月に在日米軍沖縄地域調整官から、米軍人・軍属等による事件・事故の再発防止策が発表されましたが、これらの措置の実効性の検証も含め、日米両政府において、抜本的な再発防止策を講じていただく必要があります。

米軍の演習等に伴う事故等の防止及び安全管理の徹底について

要 望

- 1 訓練・演習の具体的な内容についての事前公表や、事故調査結果を速やかに公開すること。
- 2 米軍演習のあり方を見直し、事故の原因究明及び安全管理の徹底など、事故防止を担保する措置を継続的に実施すること。

説 明

沖縄県は、これまで累次にわたり、関係機関に対し、米軍の演習等に伴う事件・事故の再発防止や安全管理の徹底等を強く申し入れてきましたが、現在も演習関係の事故等は後を絶たない状況が続いております。

航空機関連事故については、平成16年の沖縄国際大学へのヘリコプター墜落事故やF-15戦闘機の空中接触事故、平成18年のホテル・ホテル訓練区域でのF-15戦闘機墜落事故、平成20年の名護市での嘉手納エアクラブ所属の小型飛行機墜落事故などを含め、復帰後517件（うち43件が墜落事故）が発生しております（平成23年8月末現在）。

さらに、実弾を使用した射撃・砲撃訓練や爆破訓練等による山林・原野火災（復帰後、平成23年8月末までに526件発生）や、山肌が裸地化し、そこから赤土が流出する事態も発生しているほか、ハリアー攻撃機による訓練水域外への爆弾誤投下（平成20年・鳥島射撃場）、提供施設外への米兵のパラシュート降下（平成23年1月・伊江島）などの事故も相次いでおります。

訓練・演習の実施にあたっては、沖縄防衛局を通じ文書で事前に通報が行われておりますが、その中には訓練・演習の内容や、実施時間など詳細についての情報は記載されておらず、また、事故発生後の事故調査結果に関しても、情報公開までに時間を要する上に十分な内容が公開されておらず、住民は大きな不安を抱えております。

つきましては、演習・訓練の具体的な内容の事前公表及び事故調査結果の速やかな公開とともに、住宅地上空での飛行訓練の中止等を含め、米軍演習のあり方を見直し、事故の原因究明及び安全管理の徹底など、事故防止の措置を継続的に実施していただく必要があります。

嘉手納飛行場及び普天間飛行場における航空機騒音の軽減について

要 望

- 1 嘉手納飛行場において実施されている一部訓練移転について、効果の検証を行い、当該結果を踏まえ、具体的かつ実効性のある対応策を講じること。
- 2 環境基準の達成に向け、「嘉手納飛行場及び普天間飛行場における航空機騒音規制措置」を厳格に運用すること。
- 3 住宅地上空の飛行を回避するための対応策を講じること。
- 4 住宅防音工事対象区域の拡大や区域指定告示後に建築された住宅も対象とするなど、騒音対策の強化・拡充を図ること。

説 明

米軍の運用が周辺地域に与える影響は多岐にわたっていますが、とりわけ住宅地域に隣接する嘉手納飛行場及び普天間飛行場を離発着する航空機による騒音は、地域住民の生活環境に深刻な影響を与えています。

沖縄県は、航空機騒音及び騒音被害の軽減について、これまで繰り返し要請を行ってきたところではありますが、依然として目に見える形での改善が図られていない状況にあります。

嘉手納飛行場では、F-15戦闘機等の常駐機に加え、国内外から飛来するいわゆる外来機によって、タッチ・アンド・ゴーなどの飛行訓練や低空飛行、住宅地域に近い駐機場でのエンジンの試運転が頻繁に行われているため、周辺地域における騒音は激しく、日常生活への影響はもとより、排気ガスによる異臭、聴力の異常、授業の中断等、地域住民の健康や生活に甚大な被害を与え続けております。

同飛行場においては、米軍再編に伴う訓練の一部移転が実施されておりますが、目に見える効果が現れておらず、依然として負担軽減が図られていない状況であり、また、去る4月28日には、約2万2千名の住民を原告とする第三次嘉手納基地爆音差し止め訴訟が提訴されております。

このため、現在実施されている訓練移転による負担軽減の効果の検証を行い、当該結果を踏まえ、具体的かつ実効性のある対応策を講じ

ていただく必要があります。

普天間飛行場では、ヘリコプターが住宅地上空を低空で旋回し、騒音の発生が恒常化しており、さらにFA-18戦闘攻撃機等の飛来や航空機の離発着が頻繁に行われております。

また、ヘリコプターから発生する低周波音も問題となっているほか、那覇市、浦添市等の上空を飛行する米軍機による騒音の苦情が近年増加しております。

「嘉手納飛行場及び普天間飛行場における航空機騒音規制措置」が合意された平成8年3月以降も、航空機騒音測定結果は、毎年多くの測定局で環境基準値を超過しており、環境基準の達成に向け、「航空機騒音規制措置」を厳格に運用していただく必要があります。

さらに、最近は両飛行場周辺以外の地域においても、米軍機の飛行に伴う航空機騒音が夜間を含め度々確認されており、住民からの苦情も増加していることから、住宅地上空の飛行を回避する対策を講じる必要があります。

嘉手納飛行場及び普天間飛行場周辺地域においては、「防衛施設周辺の生活環境の整備等に関する法律」に基づき、これまで住宅防音工事が実施されてきましたが、区域指定後に建築された防音工事の対象とならない住宅が多くなってきております。

また、騒音被害の実態があるにもかかわらず、住宅防音工事区域から外れている住宅も多く存在することから、対象区域の拡大や区域指定告示後に建築された住宅も防音工事の対象とするなど、騒音対策の強化・拡充を図っていただく必要があります。

「駐留軍用地跡地利用推進法（仮称）」の制定について

要 望

「駐留軍用地跡地利用推進法（仮称）要綱草案」を踏まえ、「駐留軍用地跡地利用推進法（仮称）」を制定すること。

説 明

駐留軍用地跡地利用に関する現行法制度である「沖縄振興特別措置法」と「沖縄県における駐留軍用地の返還に伴う特別措置に関する法律」は平成24年3月末に期限を迎えます。

今後の大規模な基地返還跡地の利用は、長年基地を提供してきた国の責務として、地元には過重な負担を生じさせることなく、沖縄の発展につながるものとなるよう進められるべきものであり、沖縄の基地問題の改善に向けての最優先事項であります。

そのため、現行法制度の期限切れ後の新たな法律については、現行法を一元化し、必要となる制度を盛り込んだ、全ての基地跡地の整備が終了するまでの法律とする必要があります。

沖縄県及び跡地関係11市町村で構成する「跡地関係市町村連絡・調整会議」においては、昨年国に要請した「駐留軍用地跡地利用に関する新たな法制度提案の基本的考え」をもとに、「駐留軍用地跡地利用推進法（仮称）要綱草案」を取りまとめ、去る6月に要綱草案を踏まえた「駐留軍用地跡地利用推進法（仮称）」の制定について国に要請をしております。

9月26日に開催された沖縄政策協議会沖縄振興部会において、国から示された「新たな沖縄振興策の検討の基本方向」においては、「返還前の基地内立入調査に係るあっせんの手続きの明確化」は示されたものの、具体的な内容は明らかにされておられません。

今後、要綱草案を踏まえた新たな法律の制定についての検討作業を遅滞なく進めていただき、SACO、SCCにより合意された施設についても返還前の立入調査の対象とすることや原状回復措置の徹底など、国の責務による既存の枠組みを超えた駐留軍用地跡地利用に関する法制度を制定していただきますよう強く要望いたします。

ホテル・ホテル訓練区域の一部解除、鳥島射爆撃場及び久米島射爆撃場の返還について

要 望

ホテル・ホテル訓練区域の一部解除、鳥島射爆撃場及び久米島射爆撃場を返還すること。

説 明

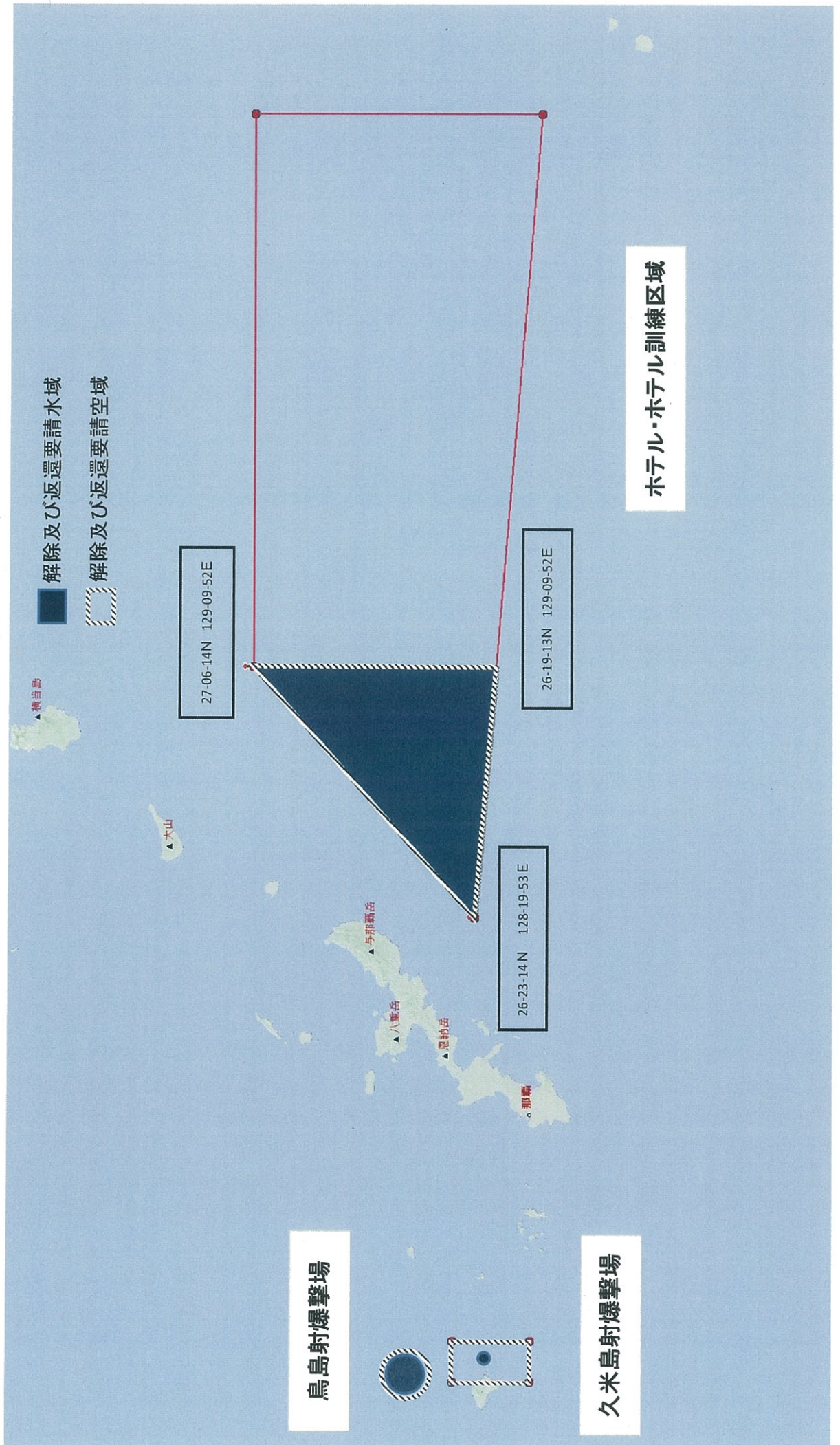
ホテル・ホテル訓練区域及びその周辺のうち、沖縄本島に近接した海域は、カツオ・マグロ漁やソデイカの好漁場であります。また、鳥島射爆撃場及び久米島射爆撃場周辺の海域は、パヤオ漁が盛んであるとともに、もずく養殖場が隣接しております。

沖縄県周辺海域には、日米地位協定に基づく広大な米軍提供水域が設定され、漁場が制限されているとともに、漁場間の移動に大きな制約を受けております。また、平成20年4月には鳥島射爆撃場の訓練水域外において米海兵隊所属機による爆弾の誤投下事件が発生するなど、漁船の安全操業がおびやかされております。

特に、鳥島射爆撃場については、長年の実弾射爆撃訓練により、島としての形状を失いつつあり、我が国の領土保全上、重大な問題であります。

つきましては、ホテル・ホテル訓練区域の一部解除、鳥島射爆撃場及び久米島射爆撃場の返還により、県民の生活と安全を確保し、県土の均衡ある発展を図る必要があります。

訓練区域図面(一部抜粋)



不発弾処理における負担の軽減について

要 望

- 1 沖縄県における不発弾処理事業の国と地元の役割分担を全般的に見直し、今後、国直轄の事業化を推進し、国の責任において沖縄県における不発弾処理の充実強化及び早期処理を図ること。
- 2 沖縄県が維持・管理し、自衛隊が使用している不発弾一時保管庫については、実質の管理者である国が引き取り、直接管理・運営すること。
- 3 沖縄県の公共工事及び民間工事における不発弾探査費用については、全額を国庫負担とすること。
- 4 不発弾処理に係る避難に要する費用など、補償費用の拡充を図ること。

説 明

先の大戦で大きな惨禍を被った沖縄県においては、未だに多量に残された不発弾処理の問題を抱えております。

本県の不発弾処理量は最近5カ年の年平均で約30トンもあり、平成22年度実績で見ると全国の約51%を占めており、今なお処理されていない不発弾が約2,200トン残されていると推定されております。

このような中、本県の不発弾処理においては、不発弾の探査・発掘や回収不発弾の一時保管、及び住民避難など多くの関係業務を県や地元自治体が担っております。

また、去る9月4日の南風原町サマリヤ人病院における不発弾処理において、重病患者等の避難困難者の対応や避難に要する費用補償等について、問題となりました。

不発弾の処理は、県民の生命・財産を守り、また、本県の振興を図る上で急を要しますが、一方では、厳しい行財政下にある本県や地元自治体及び県民にとって大きな負担となっております。

本県の不発弾の早期処理を図り、処理に伴う地元負担の軽減を図るためには、引き続き戦後処理の一環として国の責任において積極的な対策を講ずる必要があります。

外国人観光客に対する査証発給要件の緩和等について

要 望

外国人観光客に対する査証発給要件のなお一層の緩和を図るとともに、発給手続の簡素化を図ること。

説 明

国（観光庁）が推進する訪日旅行促進事業（ビジット・ジャパン事業）の重点市場のなかには、中国、ロシア、タイ、マレーシアなど査証が必要な国があり、これらの国から、観光客誘致を促進する上では、査証発給要件の緩和を行う必要があります。

また、中国人個人観光数次ビザについては、沖縄を訪問する中国人個人観光客は、ビザ創設後の3ヶ月間で、昨年比27.8倍へ増加するなど大きな成果が得られておりますが、中国人観光客や中国人旅行会社より、査証発給手続の煩雑さが指摘されており、なお一層の簡素化が求められております。

尖閣諸島をめぐる諸問題について

要 望

- 1 領海侵犯について、今後、県民・国民に不安を与えないよう毅然とした態度を示し、安全確保に万全を期すための適切な対策を講ずること。
- 2 我が国の領海・排他的経済水域において、漁業者が安全に操業できるよう、中国や台湾等の外国漁船に対する取締り強化について、抜本的な措置を講ずること。

説 明

近年、尖閣諸島及びその近海の我が国の排他的経済水域内において、我が国の同意を得ずに中国や台湾海洋調査船による調査が実施されております。平成22年9月には、領海内において中国漁船と海上保安庁巡視船の衝突事件が発生しました。

今回の衝突事件については、同海域における中国漁船と本県漁船とのトラブルが懸念され、本県漁業者の操業の安全を確保する立場から、大変遺憾であります。また、台湾は、沖縄周辺の我が国の排他的経済水域を自国の伝統的な漁業水域と主張し専属経済海域暫定執法線を設定するとともに、台湾公船の庇護の下、台湾漁船による違法操業が止まない状況にあります。

領海侵犯は国家主権に関わる重要な問題であり、県民の生命、財産そして漁業をはじめとする諸権利が侵害されることがあってはなりません。これまで、我が国の排他的経済水域においては、国の取締り体制が強化されてきたところではありますが、先の中国漁船の事件も踏まえ、我が国の領海、排他的経済水域における漁業秩序を回復し、漁業者が安全に操業できるよう、中国や台湾等の外国漁船の取締り強化について、抜本的な措置を講じていただく必要があります。