

## 「沖縄21世紀ビジョン(骨子案)」

## はじめに

## なぜ今、ビジョンが必要なのか

我が国は、本格的な少子高齢化・人口減少社会が到来するなか、社会経済の急速なグローバル化への対応を迫られるなど、大きな転換期を迎えており、沖縄も決して例外ではない。

国民の多くが、現状への不満と将来への不安を抱いたまま、閉塞感に陥っている。いまこそ、次の世代をしっかりと見据えて、真の豊かさを追求する長期的な戦略の構築が求められている。

一方、地方分権改革が進展し、道州制議論が活発化するなか、沖縄振興計画が2012年3月に終了することや、大規模な米軍基地の返還が迫っていることなど、本県を取り巻く環境も大きく変化しつつある。

こうした変化を絶好の機会として捉え、果敢に挑戦していくとの決意をもって、沖縄の進むべき方向性の議論を開始しなければならない。

『基本的な考え方』「1(2)21世紀ビジョンの必要性」より

変化の激しいときこそ、地域にあっては長い目でものを見なければならない。新たな枠組みが未成熟なまま、古い伝統的なものが崩壊していくと、地域は衰退していくだけである。

このことを踏まえ、沖縄の将来像を描くうえで、何を残し何を变えていくかを明らかにし、課題と目標を県民全体で共有していくことが重要である。

豊かな自然や歴史、伝統・文化など、失われつつある沖縄の良さを守り継承するとともに、新しい時代に対応した社会システムの構築や地域の活性化につながる産業経済構造の変革などに、積極的に取り組んでいく必要がある。

沖縄の進路を切り開き、同時に閉塞した我が国経済社会の活路をも探るような思い切ったビジョンを策定するものとする。

『基本的な考え方』「1(3)策定の視点」より

## 21世紀ビジョンとは何か

21世紀ビジョンは、県民の参画と協働のもとに、将来(概ね2030年)のあるべき沖縄の姿を描き、その実現に向けた取り組みの方向性と、県民や行政の役割などを明らかにする基本構想である。

本ビジョンは、沖縄県として初めて策定する長期の構想であり、沖縄の将来像の実現を図る県民一体となった取り組み及びこれからの県政運営の基本的な指針となるものである。

『基本的な考え方』「1(1)21世紀ビジョンとは」より

## [図] ビジョンと基本計画等との関係

『基本的な考え方』「参考資料1:ビジョンと基本計画等との関係」

## 1. 基本理念

### 2. めざすべき将来像

#### (1) 美しい自然と沖縄らしい風景に囲まれた島

将来像	実現に向けた課題	取り組みの基本方向
	多様性に富む豊かな自然環境	ゾーニングやキャリングキャパシティ、保全のためのルール等を含め、先進的な環境共生・循環型社会モデルを構築する。
	今後のまちづくりのあり方	快適性や安全性などの観点も含め、時間とともに価値が高まるようなまちづくりを進める。

#### (2) 歴史、伝統・文化を尊重する安全・安心な島

将来像	実現に向けた課題	取り組みの基本方向
	地域社会が担ってきた共助・共生等の機能	地域の人材の有効活用や住民の協働による地域づくりを通して世代間の交流を深め、コミュニティの再生を図る。
	安全・安心な暮らし	社会保障、保健医療システム等の再設計により保健・医療・福祉の充実を図る。
	独特の歴史、伝統文化や誇れる県民性、長寿等	歴史・伝統文化等を守るための仕組みと併せ、世界に発信する仕掛けを構築する。

(3) 希望と活力にあふれる豊かな島

将来像	実現に向けた課題	取り組みの基本方向
	人口減少局面における経済社会の姿	物質的な豊かさに代わる指標として生活の質や福祉の充実度等を含め、県民の幸福度を測る指標を検討する。
	基地返還跡地の有効活用	基地返還跡地を、アジアの経済発展及びグローバル化に対応した産業振興や居住空間の確保等に活用する。
	離島の振興と国境離島を含む広大な海域の位置付け	排他的経済水域の確保や豊富な海洋資源の存在など日本の国益を担う地域として、国が対応すべき内容等を検討する。

(4) 世界に開かれた交流と共生の島

将来像	実現に向けた課題	取り組みの基本方向
	アジア・太平洋地域との交流による沖縄の発展	沖縄の優位性を発揮できる分野への積極的な参入や地理的特性を活用し、科学技術の振興と新産業の創出等を図る。
	世界規模の課題解決に向けた沖縄の役割	アジア・太平洋地域との交流ネットワークを構築し、世界規模の課題解決に向けた国際貢献・協力拠点等の形成を図る。
	2030年の在沖米軍基地の状況	将来的には基地のない沖縄を目指す。2030年時点では、現在合意されている基地が返還されていることを想定。

(5) 多様な個性と能力が発揮できる島

将来像	実現に向けた課題	取り組みの基本方向
	将来の沖縄に必要な人材の育成	人材育成の方向性を明らかにし、語学に力点を置いた教育システムの構築や沖縄らしい個性を持った人間の形成を図る。

### 3. 将来像の実現に向けた戦略的な基盤整備

(1) 県土構造の再編と機能の整備

(2) 交通体系の整備

(3) 情報通信体系の整備

(4) 人材育成

### 4. 先導的なプロジェクト

「沖縄21世紀ビジョン(仮称)」の将来像(県民アンケート結果より)

将来像(仮)	キーワード	生活像	社会像	行政像
美しい自然と 沖縄らしい風景に 囲まれた島	自然環境	<p>美しい海と自然を愛する県民が住む島 自然が豊かで、県民や観光客が満足できる島 自然を大切にしようとする意識がみんなで共有できた島 人と自然との関わりを大切にする島</p>	<p>世界に誇れる青い海とサンゴ礁、白い砂浜に囲まれた美しい島 美ら海、美ら島 全国一自然環境が美しい島 美ら海や自然の海岸線が残る島 たくさんの人が好きになるような美しい島 緑(自然が)豊かな島 青い海と白い砂浜、青い空の島</p>	<p>海を埋め立てない島 無駄な開発のない島 環境に優しい行政の島</p>
	生物		<p>世界的にも貴重な多種多様な生物が住む島 貴重な生物が多く生息する島 世界有数の美しいサンゴ礁の海が守られた島 海がきれいで、生物が住みやすい環境の残る島 希少生物が守られる島 生態系の多様性の維持と改善を重視した島</p>	<p>貴重な動物を保護し、自然豊かな島</p>
	景観・風景	<p>ゴミのポイ捨てがない島</p>	<p>緑豊かで、沖縄らしい景観が広がる島 癒しの風土が人々に安らぎをもたらす島 どこに行っても沖縄らしい風景が感じられる島 海岸線の自然豊かな景観を取り戻した島 海、海岸線など沖縄を象徴する風景が残る島 きれいな街並みの島 ゴミがなく、環境が守られている島 ごみの落ちていない島</p>	<p>緑溢れる公園がたくさんある島</p>

将来像(仮)	キーワード	生活像	社会像	行政像
美しい自然と 沖縄らしい風景に囲まれた島	環境共生型社会	<p>環境優先意識を持ち、環境適合型ライフスタイル                      ゴミの減量化やリサイクルが進むゼロエミッションアイランド                      「自然は資源」との考えが共有された島                      産業振興と豊かな自然が両立した島                      自然と共存した生活の島</p>	<p>自然が多く、環境に優しい島                      環境負荷の低い開発をする島                      自然を活かした経済発展が実現した島                      自然再生と経済維持が両立した島                      亜熱帯島嶼という制約に応じた身の丈にあった経済の島                      世界にも誇れるエコアイランド</p>	<p>地域特性に合った住まいと街づくりをするエコアイランド                      自然保全の場所と開発する場所が区分され、ゾーニングされた島                      生活環境と自然とが調和した島                      一人ひとりが地球のために努力する島                      地球温暖化対策の日本のモデル島</p>
	循環型社会	<p>人の生活と自然環境が調和している持続可能な循環型社会                      物を大切にする心のある島                      ECOの最先端で、</p>	<p>限りある自然を有効活用できる循環型の島                      リサイクル社会が実現した島                      理想的なエネルギー循環型社会が確立した島                      自然エネルギーを活用し、エネルギーを自給する島</p>	

将来像(仮)	キーワード	生活像	社会像	行政像
安全・安心な島	安全・安心 (生活)	誰もが心豊かに暮らせる安全・安心な島 安全・安心に暮らせる島 住んでいる人が幸せと感じられる島 県民自身が住みやすい島 希望と意欲を持って生活できる島 誰もが学び、働き、文化的な生活が享受できる島 生まれ育った島で暮らせる環境 沖縄で生まれ、育ち、沖縄で学び、働けるサイクルが可能な島	安全・安心な島 自然に優しく、人にも優しい住みやすい島 暮らしやすい安全な島 食料やエネルギーが保障された安定した島 行政サービスが充実した離島	生活保護受給者が日本一少ない島 食品が安全で、安心な島 行政サービスが充実した離島
	安全・安心 (健康・医療)	みんなが平和で健康的に暮らせる島 県民が豊かな心と健康な体をもつ島 健康で、物心両面で豊かな生活のできる島 健康食・バランス生活文化が隆盛する島 生活習慣が改善し、健康的に暮らせる島 独自のネットワークを確立することで、医療・教育・雇用制度の基盤がしっかりした島	教育や雇用、福祉が充実した島 教育・医療が無料の島 医療・教育機関の充実した島 社会保障制度がしっかりした島 離島医療の日本のモデル島	
	安全・安心 (高齢者・障害者)	高齢者が健康で、長命な島 高齢者を大切にする島 高齢者が住みやすい島 2～3世代同居が当たり前の島 老いることへの希望や楽しみが持てる島 高齢者が生き生きと暮らせる島	高齢者や障害者に優しい島 高齢者や障害者を受け入れるホスピタリティの島 健康長寿を元にした、安全・安心な癒しの島	年金・医療が充実した島 年金制度で老後の生活が安心できる島 高福祉社会が実現した島
	安全・安心 (出産・子育て)	安心して子供を生み育てることができる島 安全・安心に出産・子育てができる島 子供が多くいる島 子供が育てやすい安全・安心	子供達が安心して住める島 子供達が希望や喜びに満ちた島	障害児童のケアが充実した島
	安全・安心 (治安・災害)	犯罪をしない島	交通事故や犯罪等がなく安全に暮らせる島	犯罪のない島 飲酒運転がゼロの島 暴力団のいない島 自然災害に強い島
	安全・安心 (安全保障)	誰もが平和で安全に暮らせる島	平和が永遠に続く島 基地が全面返還された危険のない平和な島 平和で安全な島 沖縄戦を忘れず、いつまでも平和な島 米軍基地と共存する島	基地問題のない島 基地のない島 基地跡地を花畑にする奇跡の花の島 嘉手納飛行場が国際空港となった島

将来像(仮)	キーワード	生活像	社会像	行政像
歴史、伝統・文化を尊重する島	伝統文化	琉球王朝時代より受け継がれてきた文化の上に、新たなチャンプルー文化を創造する島 伝統文化が親しみ深い島 伝統文化、伝統行事が次世代に引き継がれる島 墓と拝所を尊重する伝統的な暮らしの島 沖縄の心、文化・伝統を受け継ぎ、世界に発信する島 伝統的な方言を誇りに思い、使っている島 一人ひとりが伝統文化や食文化を継承する意識を持つ島 文化や先人の知恵が継承される島 食文化が守られた島	伝統芸能、工芸など文化豊かな島 独自の文化と伝統が継承されている島 伝統のある個性が魅力的な島 文化、芸能の地産地消が確立した島 多様性と、普遍的な文化や伝統等が両立できる島 伝統文化を理解し、県外に発信できる島 独特の方言が残る島 独特の伝統文化、食文化が息づく島 新しい芸能文化・食文化を創造する島 伝統芸能や食文化が今よりも盛んな島	
	地域社会	都市部と農産漁村の交流が盛んな島 模合やシーミーなど沖縄独自の習慣による強い人間関係の島 家族の絆を大切にする心のある島 お互いに尊重し合える島 ユイマール精神が息づく島 肝心、ユイマールという社会資本(資源)を基本に、物心両面で豊かに暮らせる島 もてなしや助け合いの県民性を持つ島 人と人との繋がりの深い島 隣近所との繋がりが強い島 人間関係が豊かな島	街同士が助け合う島 地域社会のつながりが強い島 高齢者から子供まで、みんなの絆の深い島 島々の特有な暮らしが守られ、地域文化を育む島	
	協働社会	相互扶助・ユイマール精神に支えられた地域コミュニティ 自立した個々人が自らの役割を果たしつつ、相互に協力し合う社会 一人ひとりが地域のために何ができるかを考えていける島 自助、共助、公助のバランスの取れた島	奉仕活動が盛んな島	住民と行政が協力し合う島 行政が住民活動を支える島 安全で多少不便な協働社会

将来像(仮)	キーワード	生活像	社会像	行政像
	<p>県民性</p>	<p>心豊かな島 心の豊かさに価値観を見出せる島 一人ひとりが互いを思いやる島 誰もが優しさと助け合いの精神を持つ島 人情深く、人を思いやることのできる島 肝心の島 人の温かさが残る島 優しい心を持った県民が多く住む島 ゆっくり、ゆったりイチャリパチョーデーの心を大切にする島 色々な人に優しくきれいな島 自然と人情味にあふれた島 ウチナンチュの意識と誇りを持つ人々が住む、賑やかな島 一人ひとりが礼儀を重んずる島 一人ひとりが考え、行動する進歩のある島 被害者意識から脱却した島 一人ひとりが自立している島 一人ひとりが生き生きした島</p>	<p>人間性豊かな発展の方法を発信できる島 人間性を尊重する島 イチャリパチョーデーの平和な島 一人ひとりが共通の価値観を持った島</p>	
<p>歴史、伝統・文化を尊重する島</p>	<p>風土</p>	<p>のんびりとスローな生き方をしている人が多い島 地元を大切に、誇りを持つ県民の島 自然環境、風土、伝統を愛し、誇り高く生きられる島 みんなが仲良く暮らす島 夢を持ち、笑顔のあふれる島 夢を発信し、実現する島 人を受け入れ大切にする島 人の和、地域の和を大切にする魅力ある島 住んで良かったと言われる島 生まれたかったと言われる島</p>	<p>のんびりとした雰囲気のある島 ゆっくりと時間が流れているような島 癒しの島 自然や風土を大切に、人々を癒せる島 愛着と誇りの持てる島 協調性のある島 誰もが平和で幸せに暮らせる島 多様性を受け入れる風土のある美しい島 すべてを受け入れる寛容な島 変わらない努力を大切にする島 住み心地の良い島 県外、国外からの憧れとなる島</p>	

将来像(仮)	キーワード	生活像	社会像	行政像
希望と活力にあふれる豊かな島	産業構造		補助金、公共事業に頼らない産業構造の島 公共投資に依存しない自立した島 基地収入への依存構造から脱却した島 基地に依存しない自立した島	
	観光産業	一人ひとりが守礼の意識を持つ癒しの島 もてなしの心を持つ島 沖縄の気候や風土を活かした独自の観光産業が活発な島	呼びよい島は呼びよい島、呼びよい島は呼びよい島 観光を柱にする島 観光産業を基幹とした持続的な産業構造の島 健康・癒しを柱とした観光の島 海を活用した海洋性リゾート産業の島 エコツアーが盛んな島 伝統料理が美味しい島	カジノのない島 世界に通用する国際水準のリゾート地 国際観光による豊かで平和な島
	第一次産業	地産地消の島	地域資源を活用した地産地消型社会の構築 食料自給率の上昇 農業の活性化による環境と経済が循環した島 農業を中心とした第1次産業の盛んな島 亜熱帯農漁業の振興により自立した島 第一次産業が強く、農産物を輸出する島 農業従事者の比率が日本一高い島 農業が発展し、観光業と融合した島 自給自足でのんびり暮らせる島	食料自給率の高い島
	産業		地域に根ざした地場産業の活性化 地域資源の効果的な活用 IT、文化・芸術で経済が発展する島 観光と金融の島 日本で唯一の亜熱帯気候を活かした産業の島 地場産業が興隆した島 外需型の地場産業が活躍する島 若者の求職に見合った企業が立地している島 雨水利用など多様な水資源を確保した島	

将来像(仮)	キーワード	生活像	社会像	行政像
希望と活力にあふれる豊かな島	経済	<p>自然、伝統文化など地域の魅力(ソフトパワー)を活用し発展するソフトアイランド                      「豊かさ」が実感できる島                      経済的・文化的・精神的に豊かな県民生活の島                      県民の所得が高い島                      将来に希望が持てる島                      若者が希望が持てる島</p> <p>特性を活かし、それぞれの地域が活力ある島                      商店街に活気のある島</p>	<p>活力のある経済社会の構築                      民間主体の自立的な経済社会                      多様なネットワークによる相互依存の経済社会                      個性と活力のある持続的に発展する島                      経済的に自立した島                      経済的に安定した島                      島嶼地域というハンディーを超える程の経済力を持つ島                      所得が高く、将来に対する投資のできる島                      日本をリードする島</p> <p>日本の画一化に流されない島                      極端な資本主義・成果主義がない島                      県外資本に頼らない、県内資本のみで経済が循環する島                      ヒト・モノ・カネが域内で循環する島                      独自の経済体制が確立した島                      本土との所得格差が縮小した島                      所得格差、教育格差の少ない島                      本土との情報格差のない島                      貿易重視の経済基盤が確立した島</p> <p>離島との繋がりを大切にしたい島</p>	<p>基地返還跡地を活用した豊かな島                      日本をリードする島                      日本をリードする島                      日本をリードする島</p>
	雇用	<p>働く心のある島                      安定した職場環境の整った島                      安心して仕事のできる島</p>	<p>働く意欲のある人が働ける社会                      若者が地元に残れる程度の雇用が確保された島                      若者から高齢者まで十分な雇用が確保された島                      雇用に不安がなく、安心できる将来の島                      失業者ゼロの島                      失業率で全国ワースト1を返上した島</p>	<p>非自発的失業のない島                      安定した雇用が確保された島                      若者から高齢者まで十分な雇用が確保された島</p>

将来像(仮)	キーワード	生活像	社会像	行政像
希望と活力にあふれる豊かな島	地方分権 道州制	<p>沖縄アイデンティティのある島 一人ひとり自ら考え行動する島 一人ひとりが望む方向へ変える努力をする島 一人ひとりが責任を持って行動する島 一人ひとり政治意識の高い島</p> <p>住民による、住民のための自治の島 独自性を活かした島</p>	<p>安定した行財政基盤の確立 「100万都市圏」を軸とした自立社会</p> <p>自ら考え、自ら実行できる島</p>	<p>十分な税収のある島 税金の無駄遣いのない島 国からの財政移転に頼らない自立した島 本土並みでなく、沖縄独自の政策や事業を展開する島 単独自治州 他道州と格差のない元気な沖縄単独州 沖縄らしい自治が確立した島 自らのことを、自ら決められる島</p>
	交通	<p>自動車社会の解消 交通運賃の安い島</p> <p>観光地など地域間の繋がりが多く、交通が便利な島名護までモノレールが延伸された島</p>	<p>社会的弱者に優しい公共交通機関の整備 脱車社会のモデル島</p> <p>南北鉄道が導入された島 名護～糸満間で路面電車が敷設された島 街中でのLRT導入など交通の利便性の高い島 コミュニティバスやモノレールが充実した島 定時定速の交通機関が確保された島 新たな交通手段が導入された島</p> <p>交通渋滞のない島 本土間の航空運賃が国際線並みに安い島 過疎化、高齢化問題を踏まえた交通問題に取り組む島</p>	

将来像(仮)	キーワード	生活像	社会像	行政像
世界に開かれた交流と共生の島	国際交流	<p>国際的な研究機関がある知の交流・集積拠点</p> <p>多くの人が行き交う国際都市</p> <p>あらゆる分野で世界のハブ機能を持つ島</p> <p>アジア・世界の交流拠点</p> <p>特にアジア地域との交流が盛んに取り組まれている島</p> <p>東南アジア地域と文化的・経済的・人的交流が盛んな島</p> <p>韓国、台湾、中国との近隣交流が盛んな島</p> <p>外国との自然、文化等の交流が盛んな島</p> <p>多様な人々と文化が融合するチャンプルーな島</p> <p>アジアや世界との交易で発展する島</p> <p>アジアに開かれた活気ある島</p> <p>信頼と相互互惠の気概を持った交易の島</p> <p>国際交流・異文化活動に積極的に意欲に満ちた県民の島</p>		
	国際協力・貢献		<p>国際協力・貢献および国際人材ネットワークの拠点</p> <p>世界の平和の受発信拠点と対立の緩衝地帯</p> <p>国益・地球益に寄与できる島</p> <p>日本とアジアの架け橋となる島</p> <p>東南アジアへのゲートウェイの役割を担う島</p> <p>世界から注目される島</p> <p>多くの国の目標となれる島</p> <p>環境技術を世界に発信する島</p> <p>平和を愛する心を全国・世界へ発信する島</p> <p>平和思想を大切にしている島</p>	<p>平和な島</p> <p>国連機関が集積した島</p>
	多様な交流	<p>世代間の交流が盛んな島</p> <p>観光を軸として来訪者と地域住民がふれ合う島</p> <p>高齢者と若者が共生できる島</p> <p>お年寄りを大切にする島</p> <p>共存共栄の島</p>	<p>外国人も含めみんなが暮らせる島</p> <p>県外や外国の人が楽しみながらゆっくりできる島</p> <p>観光客等が多く訪れる賑やかな島</p> <p>国際文化の息づく島</p> <p>いろいろな国や地域の文化が混ざり合った島</p> <p>開放的な島</p> <p>ホスピタリティーあふれる街づくりの島</p> <p>ホスピタリティーに基づく癒しの島</p> <p>病や障害を持つ人とも助け合って暮らせる島</p>	

将来像(仮)	キーワード	生活像	社会像	行政像
多様な個性と能力が発揮できる島	学校教育	<p>一人ひとりの意識が向上した島 郷土愛を育む島 子供達が夢や目標を持てる島</p>	<p>人間力の向上とフロントランナーの輩出 進学率の高い島 大学進学率で全国ワースト1を返上した島 教育問題など本土との格差が改善された島</p>	<p>輩出 教育力の高い島 エリート教育の島 教育施設が充実した島 生徒の能力に応じた多様な進路のある島 高校生までには、誰もが英語を習得している島 学力が全国一位の島 学力で全国ワースト1を返上した島</p>
	地域教育 生涯教育	<p>大人から子供まで学べる環境のある島 生きがいを実感できる島 一人ひとりが質の高い島 教育を重視する島</p>	<p>教育環境が充実した島 豊かな経済より、豊かな人間(心)を育む島</p>	<p>生きる力や本質をみる力を教育する島</p>
	人材育成	<p>一人ひとりが自立した島 一人ひとりが積極性を持つ島 一人ひとりがグローバルな視点で地域を支えていける島 豊かな自然と素敵な文化を誇りにした、情愛あふれる国際人を育む島 一人ひとりが責任感とアイデンティティを持つ島 政治、経済に積極的に関わる若者が多い島</p>	<p>日本をリードする人材を輩出する島 新しいことにチャレンジしやすい島 人財が活躍する島 人材を育てる仕組みのある島 人的資源を重視する島 適切に評価され、意欲が向上する島 努力が報われる環境のある島 全国、世界へ通用する人材・産業を輩出する島</p>	